

Pytania i odpowiedzi dotyczące naboru nr FESW.10.10-IP.01-001/23

Priorytet 10. Aktywni na rynku pracy

Działanie 10.10 Zwiększenie możliwości zawodowych osób ubogich pracujących – projekty konkurencyjne

- 1. Pytanie:** Czy można w budżecie projektu założyć pozycję „stypendium szkoleniowe” dla osób ubogich pracujących? Jeżeli można, to jaka powinna być wysokość stypendium szkoleniowego? Czy taka sama jak dla osób niepracujących/bezrobotnych?

Odpowiedź: W ramach naboru nr FESW.10.10-IP.01-001/23, stypendium szkoleniowe nie może być przyznane osobom pracującym.

- 2. Pytanie:** Czy osobom pracującym przysługuje stypendium szkoleniowe w wysokości 20% zasiłku, co w przypadku gdy osoba pracująca w trakcie przebywania na szkoleniu utraci pracę, skąd wziąć wtedy środki na stypendium i czy budżet projektu można zwiększyć o 10-15 % aby zabezpieczyć takie środki?

Odpowiedź: Zgodnie z załącznikiem nr 1 do regulaminu naboru, jeśli w projektach z zakresu włączenia społecznego stosowane są instrumenty i usługi rynku pracy analogiczne jak wskazane w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, to są one realizowane w sposób i na zasadach określonych w tej ustawie i odpowiednich aktach wykonawczych do ustawy.

W przypadku przyznania stypendium szkoleniowego osobom biorącym udział w takiej formie wsparcia, zastosowanie mają zapisy „Wytycznych dotyczących realizacji projektów z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w regionalnych programach na lata 2021-2027”, tj. Rozdział 3, Podrozdział 3.3, pkt 2.

Oznacza to, iż osobom które pracują w momencie rozpoczęcia udzielania wsparcia, stypendium szkoleniowe nie przysługuje.

Zgodnie z ustawą 20% zasiłku przysługuje do dnia zakończenia szkolenia wyłącznie osobie bezrobotnej, która w trakcie szkolenia podjęła zatrudnienie, inną pracę zarobkową lub działalność gospodarczą.

Projekty w Działaniu 10.10. dotyczą zwiększenia możliwości zawodowych osób ubogich pracujących, a jednym z podstawowych wskaźników jakie należy osiągnąć jest polepszenie sytuacji społecznej osób pracujących po opuszczeniu programu.

W sytuacji wystąpienia pojedynczych przypadków utraty pracy, WUP rekomenduje pokrywanie kosztów stypendiów z oszczędności powstałych w projekcie bądź dokonywanie przesunięć w budżecie, a nie zakładanie wydatków, które mogą w projekcie nie wystąpić.

- 3. Pytanie:** Czy w ramach szkoleń dla uczestników projektu można zaplanować stypendia szkoleniowe, a jeśli tak to w jakiej wysokości?

Odpowiedź: Zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy stypendium szkoleniowe może być wypłacane wyłącznie osobom bezrobotnym lub innym uprawnionym osobom – np. osobom bezrobotnym, które w trakcie szkolenia podjęły zatrudnienie. Uwzględniając jednak specyfikę Działania 10.10, które skierowane jest wyłącznie do osób pracujących, Wnioskodawca nie powinien planować w projekcie stypendiów szkoleniowych.

- 4. Pytanie:** Zgodnie z regulaminem wyboru projektów, punkt 1) wsparciem w ramach naboru mogą zostać objęte następujące typy projektów:

1. Diagnozowanie potrzeb szkoleniowych i możliwości doskonalenia zawodowego w regionie oraz realizacja programów obejmujących jedną lub kilka z następujących form wsparcia... Tutaj wymieniona jest między innymi refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy. Czy taka forma wsparcia jest przewidziana dla osób ubogich pracujących? W jaki sposób może nastąpić taka refundacja kosztów w przypadku osoby pracującej?

Odpowiedź: Zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, refundacja kosztów doposażenia lub wyposażenia stanowiska pracy może dotyczyć wyłącznie utworzenia miejsca pracy celem zatrudnienia osoby bezrobotnej. Nie jest zatem możliwe zastosowanie tej formy wsparcia w odniesieniu do osób ubogich pracujących. Taka możliwość pojawiłaby się w przypadku gdyby uczestnik w trakcie udziału w projekcie utracił zatrudnienie, a skierowanie go na utworzone miejsce pracy byłoby najbardziej efektywną formą wsparcia wynikającą z diagnozy jego potrzeb. Co do zasady jednak ta forma wsparcia nie powinna być oferowana uczestnikom projektu.

- 5. Pytanie:** Czy wsparcie udzielone w projekcie osobom ubogim pracującym powinno być poprzedzone identyfikacją indywidualnych potrzeb (każdego UP), w następstwie której opracowany zostanie Indywidualny Plan Działania?

Odpowiedź: Zgodnie z regulaminem naboru do realizacji przewidziane są następujące typy projektów:

1) Diagnozowanie potrzeb szkoleniowych i możliwości doskonalenia zawodowego w regionie oraz realizacja programów obejmujących jedną lub kilka z następujących form wsparcia:

- poradnictwo zawodowe/psychologiczne,
- szkolenia/kursy prowadzące do podniesienia, uzupełnienia lub zmiany kwalifikacji zawodowych i/lub nabycia nowych umiejętności,
- studia podyplomowe,
- pośrednictwo pracy,
- refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy,
- dodatkowe wsparcie w zależności od zidentyfikowanych potrzeb (np. konsultacje lekarskie, wsparcie trenera personalnego, poradnictwo prawne, itp.).

Oznacza to, że diagnozowanie potrzeb szkoleniowych i możliwości doskonalenia zawodowego jest obligatoryjne i stanowi punkt wyjścia do kolejnych form wsparcia oferowanych uczestnikom w projekcie.

- 6. Pytanie:** Kryterium premiujące nr 2: Projekt realizowany jest z udziałem osób z niepełnosprawnościami zatrudnionymi jako personel merytoryczny projektu. Czy słowo „zatrudniony” jest jednoznaczne z faktem posiadania stosunku pracy, czyli zatrudnienia tylko na podstawie umowy o pracę?

Odpowiedź: Kryterium premiujące nr 2 zostanie spełnione gdy zatrudnienia osoby niepełnosprawnej jako personel merytoryczny w projekcie, nastąpi na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego oraz umowy o pracę nakładczą.

- 7. Pytanie:** W regulaminie naboru osoba uboga pracująca zdefiniowana została jako:
- a) zamieszkująca w gospodarstwie domowym²), w którym dochody (z wyłączeniem transferów społecznych³), przypadające na jedną osobę nie przekraczają kryteriów dochodowych ustalonych w oparciu o próg interwencji socjalnej w miesiącu poprzedzającym przystąpienie do projektu
 - albo
 - b) której dochody podlegające opodatkowaniu w ujęciu miesięcznym nie przekraczają minimalnego wynagrodzenia za pracę w miesiącu poprzedzającym przystąpienie do projektu;
 - 1. Czy definicja dochodów podlegających opodatkowaniu to przychody pomniejszone o koszty uzyskania przychodu i składki ZUS?
 - 2. Czy w punkcie b) należy uwzględniać osoby osiągające dochody podlegające opodatkowaniu w wysokości równej lub niższej od minimalnego wynagrodzenia za pracę czy też wyłącznie w wysokości niższej od minimalnego wynagrodzenia za pracę?

Odpowiedź:

- 1. Przy obliczeniu dochodu podlegającego opodatkowaniu należy uwzględnić zapisy ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych. Zgodnie z art. 32 ust. 4 ww. ustawy za dochód uważa się uzyskane w ciągu miesiąca przychody,

po odliczeniu kosztów uzyskania przychodu oraz po odliczeniu potrąconych przez płatnika w danym miesiącu składek na ubezpieczenie społeczne.

2. Zgodnie z zapisami regulaminu naboru, a także Wytycznych dotyczących realizacji projektów z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w regionalnych programach na lata 2021–2027, osoba uboga pracująca to osoba, której dochody w ujęciu miesięcznym nie przekraczają minimalnego wynagrodzenia za pracę w miesiącu poprzedzającym przystąpienie do projektu. Oznacza to, że do wsparcia kwalifikować się będą osoby, których dochody są na poziomie równym bądź niższym od ww. kwoty.

8. Pytanie: W związku z naborem FESW.10.10-PI.01-001/23 proszę o doprecyzowanie poniższych kwestii:

1. Za kim idzie doposażenie stanowiska pracy, czy dla firmy, w której obecnie osoba pracuje, czy ewentualnie tej, do której pracownik przejdzie zmieniając pracę?
2. Czy w grupie docelowej mogą się znaleźć osoby pobierające świadczenie emerytalne i ponadto pracujące? Czy emerytura wlicza się do dochodu czy jest traktowana jako transfer społeczny?
3. Pytanie dotyczące kryterium premiującego nr 3 – Czy w ramach tego kryterium premiującego 100% uczestników musi pochodzić z co najmniej 3 wyszczególnionych grup, czy też dla spełnienia kryterium wystarczające jest, aby tylko część uczestników projektu pochodziła z co najmniej 3 wyszczególnionych grup?
4. Czy do grupy osób ubogich pracujących objętych wsparciem w projekcie mogą być wzięte pod uwagę osoby zatrudnione np. na umowę zlecenie na 10 godzin miesięcznie na 3 miesiące, które przystępując do projektu będą miały zatrudnienie, a w jego trakcie je utracą?

Odpowiedź:

1. Zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy refundacja kosztów doposażenia lub wyposażenia stanowiska pracy może dotyczyć wyłącznie utworzenia miejsca pracy celem zatrudnienia osoby

bezrobotnej (art. 46 ust. 1 pkt. 1 ustawy). Nie jest zatem możliwe zastosowanie tej formy wsparcia w odniesieniu do osób ubogich pracujących. Taka możliwość pojawiłaby się w przypadku gdyby uczestnik w trakcie udziału w projekcie utracił zatrudnienie, a skierowanie go na utworzone miejsce pracy byłoby najbardziej efektywną formą wsparcia wynikającą z diagnozy jego potrzeb. Co do zasady jednak, ta forma wsparcia nie powinna być oferowana uczestnikom projektu.

2. W grupie docelowej mogą znaleźć się osoby pobierające świadczenie emerytalne i ponadto pracujące, o ile spełniają definicję osoby ubogiej pracującej zawartej w Wytycznych dotyczących realizacji projektów z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w regionalnych programach na lata 2021–2027. Emerytura nie jest traktowana jako transfer społeczny.

3. Kryterium premiujące nr 3 zostanie spełnione jeżeli część uczestników będzie pochodziła z co najmniej 3 wyszczególnionych w przedmiotowym kryterium grup.

4. Status osoby ubogiej pracującej weryfikowany jest w oparciu o kryterium dochodowe a nie w oparciu o formę i czas zatrudnienia. Co do zasady, kwalifikowalność uczestnika projektu lub podmiotu otrzymującego wsparcie jest potwierdzana bezpośrednio przed udzieleniem mu pierwszej formy wsparcia w ramach projektu, przy czym jeżeli charakter wsparcia uzasadnia prowadzenie rekrutacji na wcześniejszym etapie realizacji projektu, kwalifikowalność powinna zostać ponownie potwierdzona bezpośrednio przed udzieleniem pierwszej formy wsparcia.

9. Pytanie: Czy w projekcie można zaoferować formy wsparcia uczestników w postaci „zwrot kosztów dojazdu” oraz „zwrot kosztów opieki nad dzieckiem/osobą zależną” dla osób ubogich pracujących?

Odpowiedź: Proponowane formy wsparcia towarzyszącego w postaci zwrotu kosztów dojazdu, zwrotu kosztów opieki nad dzieckiem/osobą zależną, mogą zostać założone w projekcie, jeśli Wnioskodawca wykaże, że będą one odpowiedzią na potrzeby,

oczekiwania i bariery uczestników. Wnioskodawca musi wykazać ich niezbędność w kontekście wsparcia, które ma być udzielane w ramach projektu.

10. Pytanie: Uczestnikami projektu są osoby, których dochody podlegające opodatkowaniu w ujęciu miesięcznym nie przekraczają minimalnego wynagrodzenia za pracę w miesiącu poprzedzającym przystąpienie do projektu. Jakie dokumenty będą potwierdzały kwalifikowalność uczestnika w tym zakresie?

Odpowiedź: Weryfikacja uczestnika pod kątem nieprzekraczania minimalnego wynagrodzenia za pracę musi dotyczyć miesiąca poprzedzającego przystąpienie do projektu, Beneficjent w zależności od sytuacji zawodowej uczestnika może dokonywać weryfikacji na podstawie np. umów o pracę wynikających z kodeksu pracy, kodeksu cywilnego bądź zaświadczenia o zarobkach wystawionych przez pracodawcę.

11. Pytanie: Kryterium premiujące nr 3: Wsparcie jest skierowane do osób: ...pkt f-wykluczonych komunikacyjnie. Proszę o wskazanie dokumentu źródłowego dla tego kryterium lub definicji kryterium (np. wykaz gmin) oraz sposobu/rodzaju potwierdzenia tego kryterium przez uczestnika projektu.

Odpowiedź: Zgodnie z Podrozdziałem 4.2 „Wytycznych dotyczących realizacji projektów z udziałem środków EFS Plus w regionalnych programach na lata 2021-2027”, osoby wykluczone komunikacyjnie to osoby pochodzące z obszarów, na których brakuje połączeń transportem publicznym. Zgodnie z wytycznymi dla pojedynczych osób wykluczonych komunikacyjnie w projekcie możliwe jest finansowanie działań ułatwiających udział w aktywizacji na zasadzie dostosowań indywidualnych (np. zwrot kosztów dojazdu własnym środkiem komunikacji), a w przypadku realizacji wsparcia dla grupy osób z obszaru wykluczonego komunikacyjnie, zorganizowanie usług mobilnych lub dojazdu zbiorowego.

W przypadku objęcia wsparciem grup osób wykluczonych komunikacyjnie Beneficjent powinien we wniosku o dofinansowanie odpowiednio uzasadnić obszary

tw. wykluczenia komunikacyjnego poprzez przeprowadzoną diagnozę obszarów, w których brakuje połączeń transportem publicznym oraz opisać jej efekty. Do opracowania diagnozy można wykorzystać np. dane przedstawione w publikacji Monitoring Rozwoju Obszarów Wiejskich, Etap IV 2023, Instytutu Rozwoju Wsi i Rolnictwa Polskiej Akademii Nauk oraz Fundacji Europejski Fundusz Rozwoju Wsi Polskiej. Edycja IV (str. 47), link do raportu: <https://efrwp.pl/raporty-i-analazy/montoring-rozwoju-obszarow-wiejskich/etap-iv-2023/>

12. Pytanie: Zwracam się z prośbą o interpretację zapisu znajdującego się na stronie 10 regulaminu naboru: „Instytucja Organizująca Nabór zaleca zapewnienie w miarę możliwości równomiernego rozłożenia geograficznego projektów uzależnionego od zidentyfikowanych potrzeb”. Czy oznacza to, że preferują Państwo realizację projektów na mniejszych obszarach, np. powiatach niż na całym województwie?

Odpowiedź: Zawarty w regulaminie zapis oznacza, że Wnioskodawcy na etapie opracowywania projektów powinni definiować obszary województwa, na których w szczególności będzie koncentrować się wsparcie. Nie jest jednak zasadne ograniczanie wsparcia wyłącznie do tych obszarów, ponieważ mogłoby to pozbawić możliwości skorzystania ze wsparcia osób z obszarów niewpisujących się w założenia projektowe, które kwalifikowałyby się z uwagi na niskie dochody.